

Aan de voorzitters veiligheidsregio

Doorkiesnummer
026 355 2499

Inlichtingen bij
Leo Zaal

Ons kenmerk
V055

Bijlage(n)
1

Datum 14 oktober 2015

Onderwerp Bestuurlijke consultatie doorontwikkeling Veiligheidsberaad en IFV

Geachte voorzitter veiligheidsregio,

In de vergaderingen van het Veiligheidsberaad hebben wij regelmatig gesproken over de positie van het Veiligheidsberaad als bestuurlijk platform en afstemmingsorgaan. Verschillende voorzitters gaven aan dat de agenda van de Veiligheidsberaadvergadering strategischer kan én moet. Door te focussen op strategische onderwerpen geeft het Veiligheidsberaad richting aan de ontwikkeling van een (fysiek) veilig Nederland. Ook de positie van het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV) is tijdens vergaderingen aan de orde gekomen. Als Algemeen Bestuur IFV hebben we geconstateerd dat het IFV als kennisinstituut van en voor de veiligheidsregio's nog onvoldoende in positie is. Daarom heeft het Dagelijks Bestuur van het Veiligheidsberaad en het IFV een notitie opgesteld met voorstellen tot doorontwikkeling van het Veiligheidsberaad en verdere professionalisering van het IFV. In de vergadering van het Veiligheidsberaad van 9 oktober jl. is aan de hand van deze notitie een eerste gesprek gevoerd over noodzakelijke stappen om zowel het Veiligheidsberaad als het IFV te versterken. Hierbij is afgesproken dat de besturen van de veiligheidsregio's op basis van het gevoerde debat haar reactie geven op de voorstellen in de notitie (de notitie is als bijlage bij deze brief gevoegd).

In deze brief behandelt het DB de belangrijkste opmerkingen zoals die in het Veiligheidsberaad zijn gemaakt en voorziet die van voorstellen.

Doorontwikkeling Veiligheidsberaad

De afgelopen jaren is binnen het Veiligheidsberaad herhaaldelijk geconstateerd dat de bestuurlijke drukte rondom het Veiligheidsberaad moet worden verminderd en de agenda meer bestuurlijk en strategisch moet zijn. In de notitie Doorontwikkeling worden voorstellen gedaan die beogen bij te dragen aan een slagvaardiger en effectiever Veiligheidsberaad. Ook worden de managementraden meer in hun eigen rol, te weten die van adviseur ten aanzien van de eigen professie, gebracht. En wordt regionale besluitvorming leidend voor de afspraken op landelijk niveau in het Veiligheidsberaad. Bij de inrichting van de landelijke besluitvormings- en verantwoordingscycli wordt rekening gehouden met voldoende consultatietijd voor de regio's.



De voorgestelde maatregel tot het afschaffen van de BAC's vraagt om een nuancering. Vanuit het Veiligheidsberaad is voorgesteld om waar nodig toch de ruimte te hebben om met vertegenwoordigers uit de veiligheidsregio's rond actuele thema's (zoals Informatievoorziening en Brandweer) bijeen te komen. Zoals in de vergadering is aangegeven is er ruimte voor deze flexibele organisatievorm, zonder dat er direct sprake hoeft te zijn van zware bestuurlijke adviestrajecten. Verder blijft het mogelijk dat de portefeuillehouder in het DB zich op reguliere basis kan laten adviseren door de BAC. Samen met u werken we dit graag verder uit.

Werkbudget Veiligheidsberaad

Het voorstel inzake het alloceren van middelen uit de BDuR voor het Veiligheidsberaad vereist een nadere onderbouwing. In het algemeen gaf het Veiligheidsberaad aan voor landelijke activiteiten niet telkens "met de pet" rond te willen. Dat daartoe middelen beschikbaar moeten komen, werd in het overleg logischerwijs aanvaard. Hierbij maakte het Veiligheidsberaad de volgende opmerkingen: maak een deugdelijke inhoudelijke onderbouwing van het voorstel, onderzoek de (andere) mogelijkheden voor de financiële dekking en maak een nadrukkelijke koppeling met de voortschrijdende strategische agenda van het Veiligheidsberaad. Hieronder gaan wij in op bovengenoemde aspecten.

Het Veiligheidsberaad heeft eerder uitgesproken dat het nodig en ook nuttig is om gezamenlijk als regio's daadwerkelijk inhoud en vorm te geven aan de (voortschrijdende) strategische agenda van het Veiligheidsberaad. In die strategische agenda ligt de mogelijkheid om ons als Veiligheidsberaad duurzaam te verbinden met en tussen enerzijds de 25 regio's en anderzijds tussen de regio's en de Rijksoverheid. Daarbij is ook al eerder vastgesteld dat de thema's Bevolkingszorg en Informatievoorziening een stevige impuls behoeven in de komende jaren. Beide onderwerpen staan hoog op de agenda van de regio's (en daarmee ook de aangesloten gemeenten). Ook is er de komende jaren meer aandacht en focus nodig waar het gaat om innovatie en onderzoek. Thema's zoals Rem-Brand en Risicogerichtheid onderstrepen noodzaak en belang van innovatie en onderzoek omdat beide functies "het komen van de achterkant naar de voorkant van de keten" op goede en effectieve wijze stimuleren. Ten gunste van alle regio's.

In bovengenoemde inhoudelijke argumenten is de legitimatie gelegen voor een jaarlijks werkbudget voor het Veiligheidsberaad. Het is een budget dat de regio's voluit ten dienste staat, met name voor die thema's die een gezamenlijke en gemeenschappelijke aanpak vergen. Teneinde versnippering te voorkomen. Versnippering is inhoudelijk niet gewenst en in financieel opzicht onverstandig en niet efficiënt.

De naar voren gebrachte opmerkingen in het VB van 9 oktober 2015 over de aard in casu het karakter van het werkbudget leiden tot een aangepast voorstel. Dit gewijzigde voorstel houdt in dat het werkbudget telkens voor een periode van 4 jaar wordt bepaald en vastgesteld en dat tussentijds (iedere 2 jaar) wordt gezien of het budget conform de door het VB uitgezette koers wordt besteed. Op basis van die tussentijdse evaluatie kan zo nodig tot bijstelling in de doelen en/of besteding binnen het totaal van het werkbudget door het Veiligheidsberaad worden besloten.

Inhoudelijke onderbouwing voor het VB-werkbudget in de periode 2016 -2020

1. Voortschrijdende Strategische Agenda Veiligheidsberaad

Deze agenda is door het Veiligheidsberaad ingesteld en omvat 6 activiteiten, waarvan 3 een samenwerking betreffen van de gezamenlijke regio's met het ministerie van VenJ. De veiligheidsregio's dragen voor de huidige agenda per regio 31.000 euro bij in de kosten van ontwikkeling en implementatie over een periode van 2 jaar. In totaal gaat het voor de veiligheidsregio's dan om een bijdrage van 775.000 euro. Dit is inmiddels conform eerdere bestuurlijk besluitvorming (en afzonderlijke collectie langs alle regio's) gerealiseerd. Om ook in de toekomst op een voortvarende wijze de strategische agenda te kunnen blijven uitvoeren is daarvoor 400.000 euro per jaar noodzakelijk. Voor 2016 zijn 2 nieuwe onderwerpen aan de strategische agenda van/voor de veiligheidsregio's toegevoegd: industriële veiligheid en zelfredzaamheid burgers. Beide onderwerpen vragen om landelijke en eenduidige uitwerking.

2. Bevolkingszorg

Het Veiligheidsberaad heeft al eerder uitgesproken dat het nodig is de rapporten van de commissie Bevolkingszorg op Orde (versies 1.0 en 2.0) voortvarend uit te werken en uit te voeren. Echter, iedere keer opnieuw moet worden vastgesteld dat de uitvoering niet op gang komt omdat er landelijk geen capaciteit beschikbaar is, daaronder begrepen ook geen ondersteuning van de landelijke managementraad Bevolkingszorg. Inhoudelijke en ambtelijke ondersteuning zijn randvoorwaarden voor ontwikkeling, uitwerking en implementatie van Bevolkingszorg in de toekomst. Dit betreft circa 3 fte's, alsmede het ontwikkelen van landelijke producten en diensten die regio's voor implementatie worden aangeboden. Het gaat om een noodzakelijk bedrag van 350.000 euro per jaar.

3. Informatievoorziening

Het Veiligheidsberaad heeft onlangs het programmaplan voor informatievoorziening unaniem vastgesteld. Het gaat hierbij om noodzakelijke activiteiten die van belang zijn voor alle 25 veiligheidsregio's. Dit bestuurlijk vastgestelde plan moet de komende jaren (nog wel) tot uitvoering worden gebracht. De projectvoorstellen die voortvloeien uit het programmaplan worden separaat, inclusief financieringsvoorstellen, voorgelegd aan de veiligheidsregio's. Daarnaast is een werkbudget van 500.000 nodig voor opstartactiviteiten, zoals het opstellen van business cases en onderzoek. Tot 2012 ontving het IFV, als uitvoerder van de besluiten van het Veiligheidsberaad, een jaarlijkse subsidie van 1.7 mln. euro van de Rijksoverheid voor genoemde activiteiten.

4. Innovatie en Onderzoek

Beide thema's zijn actueel en relevant voor veiligheidsregio's. Thema's als risicogerichtheid en brandveilig leven vergen innovatie en onderzoek. De resultaten daarvan zijn beschikbaar voor alle regio's. Jaarlijks een budget van 200.000 euro voor innovatie en onderzoek is het minimale om aan de meest noodzakelijke activiteiten inhoud en vorm te kunnen geven.

Met bovengenoemde omschrijving geeft het DB antwoord op het verzoek tot een inhoudelijke onderbouwing van het werkbudget voor het Veiligheidsberaad. In de periode 2016 – 2020 is jaarlijks een bedrag van 1.450.000 euro nodig om op een verantwoorde wijze uitvoering te kunnen geven aan de meest noodzakelijke activiteiten die een inhoudelijke impuls voor de gezamenlijke veiligheidsregio's behoeven.

Financiële dekking van het jaarlijkse werkbudget VB ad 1.450.000 euro

In de vergadering van het Veiligheidsberaad van 9 oktober jl. is nadrukkelijk gevraagd om diverse mogelijkheden voor financiële dekking van het werkbudget na te gaan en niet enkel en alleen (volledig) te volstaan met een uitname uit het landelijke BDuR budget. Dit mede tegen de achtergrond van het feit dat regio's de komende jaren toch al voor een behoorlijke financiële opgave staan.

Voor wat betreft de financiële dekking van het werkbudget is het aangepaste voorstel als volgt:

1. Door een financiële ombuiging binnen de thans bestaande budgetten binnen het huidige IFV wordt jaarlijks een bedrag van 200.000 euro gerealiseerd ten gunste van het werkbudget van het Veiligheidsberaad.
2. Door concentratie en integratie van taken binnen het nieuwe IFV, waaronder een meer en betere efficiency tussen de te onderscheiden samenwerkende onderdelen, binnen en tussen brandweer, veiligheidsregio's en het nieuwe IFV, moet het mogelijk zijn om binnen de thans beschikbare bijdragen en budgetten van alle betrokken partijen een bedrag van 300.000 euro vrij te maken voor het werkbudget van het Veiligheidsberaad.
3. Het restant, een bedrag van 950.000 euro, wordt gerealiseerd via het landelijk beschikbare BDuR budget van het ministerie van Veiligheid en Justitie voor de veiligheidsregio's. Hiertoe wordt 0,56% van de BDuR gealloceerd voor het Veiligheidsberaad, gemiddeld 38.000 euro per regio. Het moet mogelijk zijn om hierover met het ministerie overeenstemming te bereiken.

Conclusies/Voorstel werkbudget

Het instellen van een werkbudget voor het Veiligheidsberaad maakt het mogelijk om gemeenschappelijke activiteiten voor alle veiligheidsregio's te realiseren. De voorgestelde activiteiten in dit voorstel zijn voor alle regio's van aannemelijk belang. Door een gemeenschappelijke agenda en een werkbudget is het (ook) mogelijk om versnippering van activiteiten te voorkomen. De afzonderlijke regio's hoeven dan niet meer te investeren in genoemde thema's waarmee zij een aanzienlijke besparing kunnen realiseren. Behalve het tegengaan van versnippering ontstaat er eenduidigheid in uitvoering. De financiële dekking voor het werkbudget berust op een afgewogen voorstel, waarbij de –jaarlijkse– financiële inspanning door de veiligheidsregio's als verantwoord wordt beschouwd. Voorgesteld wordt om na een periode van 2 jaar een tussentijdse evaluatie te houden naar de inzet en het verloop van het werkbudget.

De besturen van de veiligheidsregio's worden gevraagd om bovenstaand voorstel in hun reactie te betrekken. Hierover kan in de vergadering van het Veiligheidsberaad op 11 december 2015 worden besloten.



Professionalisering IFV

Het IFV moet als multidisciplinair kennisinstituut voor alle veiligheidsregio's en als werkorganisatie voor het Veiligheidsberaad beter in positie worden gebracht. Binnen het IFV krijgen de brandweer, GHOR en bevolkingszorg een herkenbare plek. De begroting van het IFV wordt meer programmatisch ingericht, waardoor de organisatie beter aansluit op strategische vraagstukken van en voor de veiligheidsregio's, waaronder de Strategische Agenda. De in de notitie beschreven veranderingen stellen het IFV in staat om het multidisciplinaire kennisinstituut te worden waar wij allen voor staan. Het instituut van en voor de veiligheidsregio's moet een topinstituut zijn waar veiligheidsregio's en crisispartners de inhoud en verbinding kunnen vinden. Met als doel bij te dragen aan een veiliger Nederland. Ik hoop dat u met mij van mening bent dat de beschreven maatregelen aan dat streven bijdragen.

Graag ontvang ik uw reactie op de voorstellen uit de notitie uiterlijk maandag 16 november 2015. Zoals afgesproken op 9 oktober, streven we naar definitieve besluitvorming op 11 december. Indien gewenst, verzorgt een vertegenwoordiger van het Dagelijks Bestuur graag een toelichting in uw regionale bestuursvergadering.

Met vriendelijke groet,

mr. G.H. (Geke) Faber
Voorzitter Veiligheidsberaad